



# 大声反对 贪污腐败

---

## 公民手册



TRANSPARENCY  
INTERNATIONAL  
MALAYSIA

出版:



TRANSPARENCY  
INTERNATIONAL  
MALAYSIA

# 我们要您 大声发言 反对贪污

---

国际透明组织-马来西亚分会 (TI-M)  
是一个独立的非政府组织，  
也是国际透明组织的国家分会。

更多详情可浏览此网页:

[www.transparency.org.my](http://www.transparency.org.my)

# 目录

---

您对于贪污持有什么立场？	3
什么是贪污？它会有什么影响？	5
触犯贪污，举报者保护以及投报	15
贪污数据	23
政府以及国际透明组织-马来西亚分会所采取的初步措施	31
您可以如何打击贪污腐败	41
常见问题解答	45

# 保持警惕 大声反对 揭发贪污

## 大声反对贪污腐败



国际透明组织-马来西亚分会欲与您携手对抗贪污。竖起耳朵和张开眼睛。保持警惕，揭发贪污。

举报恶行是言论自由的一种权利。我们所有人都有保护其他公民以及社会的权力。贪污有着深远的影响，为人们的生活带来负面问题。因此我们有义务举报贪污。

拨打 **1800 22 0122**。国际透明组织-马来西亚分会的新热线让您可联络我们，举报贪污。我们将给予相关协助。

这本手册旨在告知、鼓励、授权您，加强您举报贪污的意愿。因为最后能打击贪污的依然是公民本身。成为这项全球运动的一分子并为将来带来改变吧。

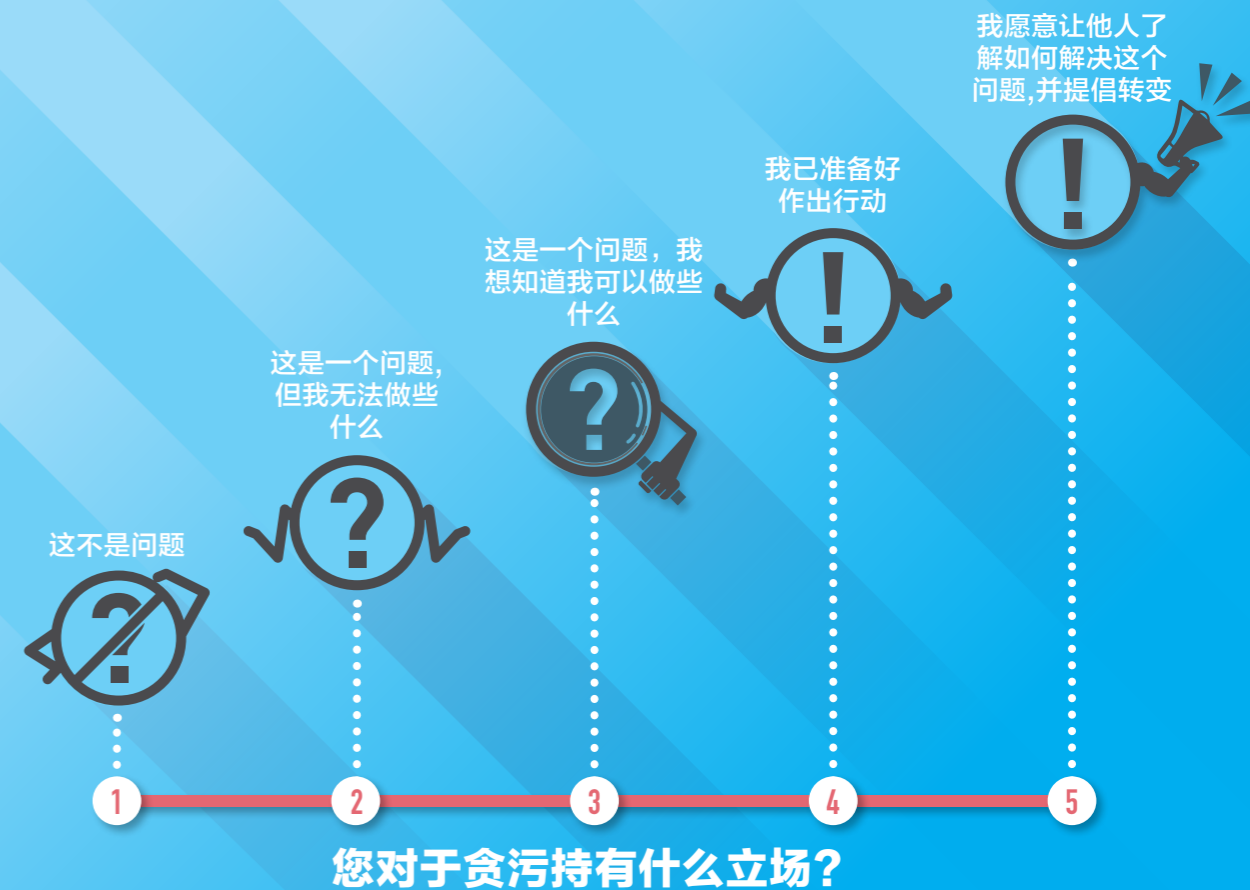
现在就行动打击贪污，塑造一个更美好的马来西亚。

拿督阿克巴萨塔

主席  
国际透明组织 - 马来西亚分会



# 您对于 贪污 持有什么 立场？





什么是**贪污**？

---

**贪污是指  
滥用委托的职权  
以取得  
个人利益**

---



# 有很多形式的 贪污

## 例子

- 金钱交易
- 要求性行为
- 泄露考题
- 对家庭成员假公济私
- 势力强大的利益组织承诺给予政治性的协助
- 越界偷渡赃物



# 贪污的负面影响



# 贪污的负面影响

## 政治上

破坏民主政府以及法律。

当政府机构以及公共机关因私人利益而被滥用时，它将失去其法律信誉。

在贪污趋势下，可靠的政治领导地位难以建立。

由于没有强制施行环境律法，珍贵的天然资源将被剥削，破坏生态系统遭受破坏。

世界各地的公司因贪污而继续破坏环境。

## 环境上



# 贪污的负面影响

## 社会上

公民被强制性为本应是免费的福利付费。

影响生命。不符标准的货品与服务—例如建筑物坍塌，是因为无良的公司通过贪污取得承包商契约，导致无辜的人命伤亡。

在政府机构以及领导地位中破坏人与人之间的信任。在冷漠无情以及没有信任的国家，打击贪污有一定的难度。

消耗国家财富。

原本应该运用花在社会福利的国家资源，例如学校、医院以及公路建设将被用在其他有利益工程上。

破坏市场的公平发展以及扭曲竞争，为投资带来负面影响。

## 经济上



您知道吗？世界银行推算由2001至2002年间在发展中国家以及发达国家的总贪污数额高达一万亿美金，这占了全球国内生产总值的三巴仙。

# 触犯贪污 与 惩罚

## 触犯贪污



### 教唆或接受贿赂

任何人恳求或接受贿赂为诱因或以职务交易作交换。

2009马来西亚反贪污委员会法令第16(a)条及第17(a)条



### 提供或给予贿赂

任何人在职务交易上为政府或私营机构提供或给予贿赂。

2009马来西亚反贪污委员会法令第16(b)条及第17(b)条



### 作假索偿

任何人在征收款项上呈交伪造的费用索偿。

2009马来西亚反贪污委员会法令第18条



### 滥用公务职权

为了个人利益而在职务上作决定时滥用其职权或地位。

2009马来西亚反贪污委员会法令第23条

## 惩罚



### 监禁以及罚款

监禁：最高20年，以及  
罚款：马币10,000/- 或贪污数额的五倍  
以较高数额为标准。

2009马来西亚反贪污委员会法令第24条



# 举报者保护



## 谁是举报者？

向执法机构举报他人不当行为（即纪律行为或犯罪）的人。

## 举报者保护措施的类型

- 保密举报者的身份。
- 保密举报者所提供的资料。
- 举报者不受刑事和民事提控，亦不被纪律对付。
- 举报者将被保护，免受任何伤害例如恫吓、骚扰、影响干扰其合法正当职业工作，以及任何可造成损伤、亏损或伤害的行为。
- 举报者的家人、亲戚、朋友以及至亲也将受到保护。

2010 年吹哨者法案



# 向马来西亚 反贪污委员会 举报

## 举报时所需资料

- 详述涉及的人（一名或数名）。
- 事件的日期、时间与地点。
- 交易动机。
- 交易数额与类型。
- （若有）其他证人的身份（现场目击或知情人士）。
- 任何与事件有关的文件、资料或证物。



您知道对贪污知情不报  
也是犯罪的一种吗？

马来西亚反贪污委员会法令第25条

# 马来西亚 反贪污委员会的 贪污举报平台

## 向马来西亚反贪污委员会举报的方式



1800 886 000



info@sprm.gov.my



www.sprm.gov.my



019 600 0696



03 8889 4329



SPRM, Blok D6, Kompleks D,  
Pusat Pentadbiran Kerajaan Persekutuan,  
Peti Surat 6000,  
62007 Putrajaya, Malaysia  
或  
马来西亚反贪污委员会  
在其他州属的分局



您知道吗？  
您亦可以不需邮  
票的邮寄您的举  
报信至马来西亚  
反贪污委员会  
P.O. Box 6000.

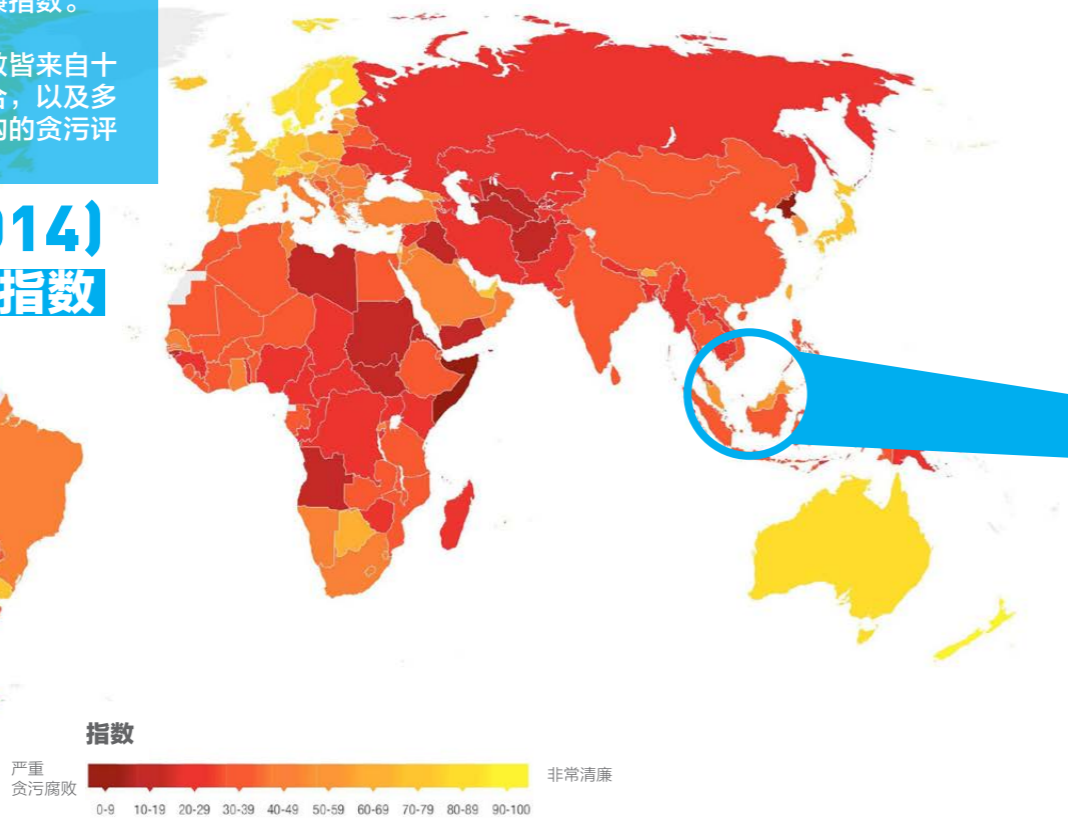
# 国际透明组织的 贪污统计数据库



CPI 是针对175个国家的公共机构的廉洁程度的评价而做出的清廉指数。

每个国家的指数皆来自十二项调查的总合，以及多所知名政治机构的贪污评估报告。

## CPI (2014) 全球清廉指数



马来西亚于2014年的清廉指数排行，在175个国家当中的排名是第五十。

39	Slovenia	58	61	Ghana	48
42	Cape Verde	57	63	Cuba	46
43	Korea (South)	55	64	Oman	45
43	Latvia	55	64	The FYR of Macedonia	45
43	Malta	55	64	Turkey	45
43	Seychelles	55	67	Kuwait	44
47	Costa Rica	54	67	South Africa	44
47	Hungary	54	69	Brazil	43
47	Mauritius	54	69	Bulgaria	43
50	Georgia	52	69	Greece	43
50	Malaysia	52	69	Italy	43
50	Samoa	52	69	Romania	43
53	Czech Republic	51	69	Senegal	43
54	Slovakia	50	69	Swaziland	43
55	Bahrain	49	76	Montenegro	42
55	Jordan	49	76	Sao Tome and Principe	42
55	Lesotho	49	78	Serbia	41
55	Namibia	49	79	Tunisia	40
55	Rwanda	49	80	Benin	39
55	Saudi Arabia	49			

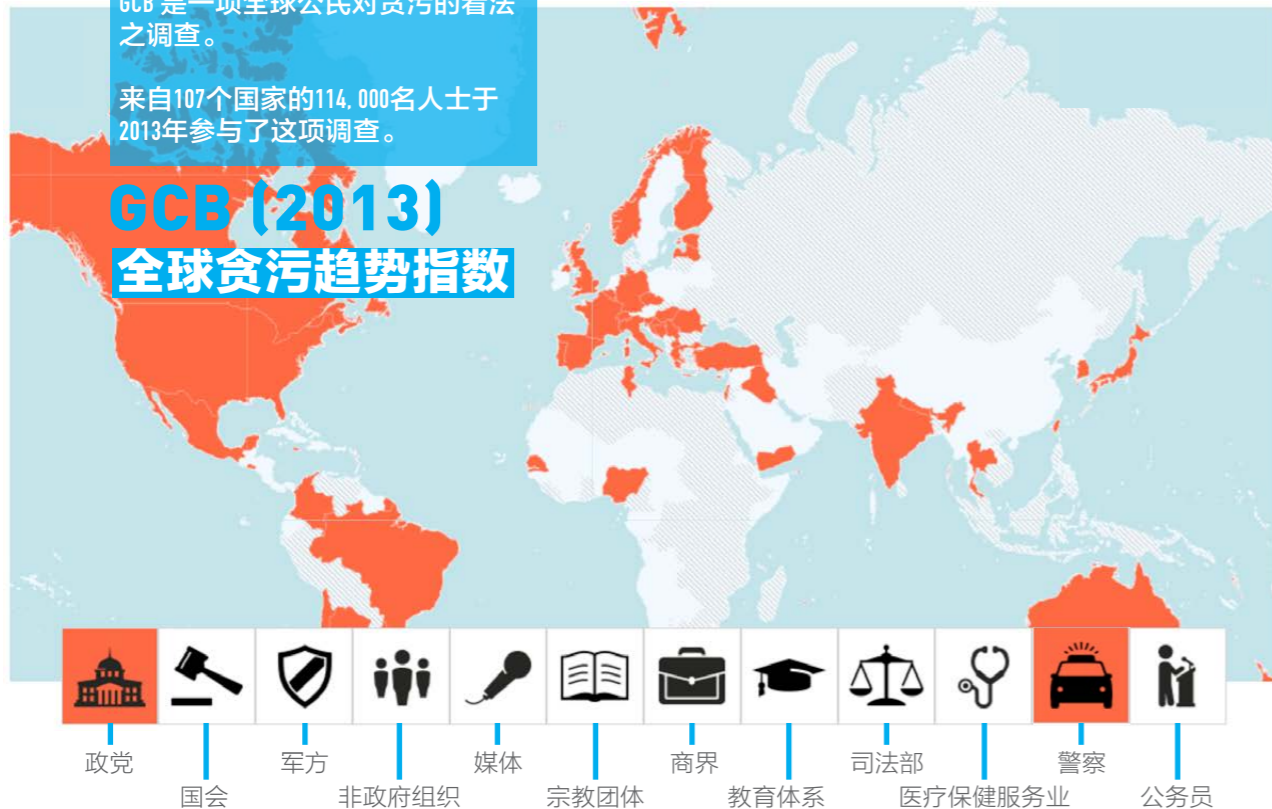
资料来源

<http://www.transparency.org/cpi>

GCB 是一项全球公民对贪污的看法之调查。

来自107个国家的114,000名人士于2013年参与了这项调查。

## GCB (2013) 全球贪污趋势指数



总体而言，政党被认为是最腐败的机构，其次是警察。

资料来源

<http://www.transparency.org/gcb2013/results>

## 马来西亚2013年度全球贪污趋势指数

认为马来西亚公共机构涉及贪污的受访者巴仙率



资料来源

<http://www.transparency.org/gcb2013/country/?country=malaysia>

# 国家贪污数据

来自



国际透明组织  
马来西亚分会

## 马来西亚2014年度贪污趋势指数

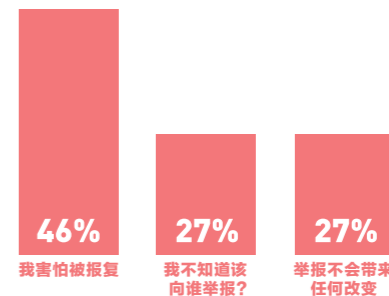
您会举报贪污事件吗？

是(51%)

否(49%)



为什么不？



马来西亚贪污趋势指数是一项探讨国人对贪污的看法之调查。

这项调查的其中一个项目是他们举报贪污事件的意愿。

全国共有2000人参与了这项调查。

资料来源

<http://transparency.org.my/what-we-do/indexes/global-corruption-barometer/ti-m-2014-malaysia-corruption-barometer-mcb-results/>





# 初步措施



# 政府的关键 成效领域之 肃贪 腐败举措

## 法定组织

- 创立马来西亚反贪污委员会来对抗贪污。

马来西亚反贪污委员会2009法令

- 给予向执法单位举报贪污事件的人绝对保护。

2010吹哨者法案

- 创立执法机构廉正委员会来处理21所执法机构人员的不当行为。这些机构包括入境事务处、马来西亚皇家海关署、登记局、野生动物保护与国家公园局，劳工部以及马来西亚皇家警署。

执法机构廉正委员会2009法令

- 证人以“威胁评估”为基础举报案件；为了证人的安全，给予绝对保护。

2009证人保护法令

## 其他初步措施

- 在各个主要执法机构设立法规遵循单位，例如马来西亚反贪污委员会、警察署、交通部、海关总署以及入境事务处。

- 设立14个反贪污专用法庭，并规定法官必须在一年内的审讯将所有贪污诉讼结案。

- 在马来西亚采购网页 (My Procurement) 上公开政府采购工程合同的资讯。

<http://myprocurement.treasury.gov.my>

- 将涉贪人士的“姓名与罪行”收入涉贪人士资料库

<http://www.sprm.gov.my/name-and-shame.html>

- 通过批准联合国反腐败公约来支持国际反贪污运动。

[http://www.cpps.org.my/Resources-@-United\\_Nations\\_Convention\\_Against\\_Corruption.aspx](http://www.cpps.org.my/Resources-@-United_Nations_Convention_Against_Corruption.aspx)





# 马来西亚 反贪污委员会 (MACC)

## 特征

### 初步方案



**执法**  
探查与进行研究



**教育**  
教育大众对抗贪污



**防范**  
修订措施与组织系统以减少贪污事件的发生

### 治理框架

有5个独立的团体正在管理马来西亚反贪污委员会的运作\* 其中2个管理团如下：

- **特别反腐委员会**由国会大厦里的7名成员组成，对首相提供关于贪污腐败的现象的意见。

*马来西亚反贪污委员会法令第14条*

- 由首相委任不超过5名成员的**投诉委员会**，专门处理马来西亚反贪污委员会行为不当的成员。

*马来西亚反贪污委员会法令第15条*

\*其他三个管理团是反贪污咨询委员会，业务审查委员会，咨询与贪污预防小组。

# 国际透明组织 马来西亚分会



## 我们是谁？

国际透明组织-马来西亚分会是一个独立，属于非政府及亦非政党组织，致力于打击贪污。

这个组织被誉为以透明国际透明组织为中心的柏林国家分会。

## 我们的目标

一个没有贪污的国家。

## 我们如何运作

我们密切地与私人机构、民间社会组织、公共机构、媒体和广泛大众携手合作以打击贪污和促进社会诚信。

## 我们做些什么

其中一些项目包括：

- 森林廉洁治理廉正管理计划 (FGIP)
- 商务诚信计划 (BIP)
- 政治经费改革
- 青年廉正促进计划
- 大声肃贪运动

更多详情可浏览此网页：

[www.transparency.org.my](http://www.transparency.org.my)





# 国际透明组织 马来西亚分会 的服务



## 探访社区与流动服务

提高民众意识以及教育公民，让他们了解自己打击贪污的权力与义务。

进一步了解贪污是怎么形成。

## 工作坊



## 鼓吹

鼓励政府通过调查、数据、研究与民众合力施行减少贪污机会的措施。

与其他非政府组织合作，例如良好管理，诚信，责任以及透明联盟组织。



## 免费热线

新免费热线 - 1800 220 122

国际透明组织-马来西亚分会秉持着保密及不收费为原则，支援与告发任何与贪污有关的事宜。

协助向马来西亚反贪污委员会举报贪污。

备注：国际透明组织-马来西亚分会不调查案件。

## 登门服务中心



# 您可以为 打击贪污 做些什么



**大声反对**  
举报贪污



**说“不”**  
不涉及或被迫受贿



**提出问题**  
加强您的发言权



**了解您的权力**  
被告知加强您的发言权



**实践良好的品行**  
与廉洁、公正、无私原则共存

# 反贪污 声明

## 我的反贪污声明

勾选

- 我不会支付贿赂金。
- 我不会寻求贿赂。
- 我会与其他人一起参与打击贪污运动。
- 我会大声反对贪污并举报事件。
- 我只支持不贪污并自身实践公正、廉洁、可信的候选人。

签名:

日期:



# 常见问题

## 1 什么样的情况会产生贪污？

当人屈服于诱惑时，当政府机关失去其法律效力时；当决定性事务不透明时；当民法没有威严时，贿赂与贪污就会发生。因此有必要设立管理机构以及采取防范措施以避免人们滥用权力。

## 2 什么是“透明”？

透明是指公开常规、计划、过程与行动。透明，让大家知道为什么、如何、什么及多少。透明，可确保公务人员、业务管理者、委员会成员以及商务人士尽其职责，并按实汇报工作事务，以能大众所信任。这将是能打击贪污的方式，和增强大众对决策者与机构的信心。

## 3 您怎么定义贪污？

基于贪污是不正当且秘密进行的，只能大约推算一个准确的数字。调查指出在人们对贪污的认知与定义都和所在的国家有关。一个国家的贪污指数是由该国的国务分析员、商务人士或大众的认知所形成的，这些指数包括所知清廉指数与全球腐败评估。

## 4 您可以到哪里举报或上诉贪污？

通过任何管道向马来西亚反贪污委员会举报贪污。其他可提供协助的组织包括：内阁总理行政部的公众投诉局将在15天内处理市民的投诉；或专门处理21所执法机构不当行为的执法机构廉正委员会。

## 5 国际透明组织-马来西亚分会对减少贪污有什么建议？

- 显现强而有力的政治意愿。
- 公务员与政治人物申报财产。
- 在政治经费上设立普遍条规，包括公开如何收到以及花费政治捐款。
- 为所有公司设立登记局，收集受益业主资料以了解真正业主的身份。
- 设立一个全球平台，让政府和民事部携手为国家进行改革。
- 承包合同应通过公开招标或竞争出价。
- 总稽查署应设立多元纪律部队，通过干预手法与内阁一同合作。
- 首创东盟反贪污行动计划组织的分支，以维持国家成长、财政稳定、投资与贸易繁荣以及减低贫穷和收入不等的情况。

# 我的备忘录

---

鸣谢:



Activity supported by the  
Canada Fund for Local Initiatives

本活动获得  
加拿大地方活动基金支持

Canada



# 大声反对 贪污腐败

---

马上行动！拨打：

**1800 220 122**

免费热线，早上9时至傍晚4时，星期一至五

[www.transparency.org.my](http://www.transparency.org.my)  [speakup@transparency.org.my](mailto:speakup@transparency.org.my)  [facebook.com/timalaysia](https://facebook.com/timalaysia)  [twitter.com/TI\\_Malaysia](https://twitter.com/TI_Malaysia)



TRANSPARENCY  
INTERNATIONAL  
MALAYSIA